BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1- 1836-8/22
Mostar, 22.07.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu žalitelja Italgroup d.o.o. Sarajevo broj Ž-01885-2022/02 od 14.06.2022. godine, izjavljenu na Odluku o rezultatima okončanog otvorenog postupka br.60-11-3-25479 od 06.06.2022.god - LOT2 - Rukavice hirurške od latexa-sterilne II u postupku javne nabavke: „Medicinska sredstava za potrebe KCUS-a 1/15/22 - rukavice hirurške sterilne ", ugovornog organa Klinički centar Univerziteta u Sarajevu, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) i člana 230 stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća I održanoj 22.07.2022. godine donio je

R J E Š E NJ E

1. Žalba se usvaja i poništava se Odluka o rezultatima okončanog otvorenog postupka br.60-11-3-25479 od 06.06.2022.god za LOT 2 - Rukavice hirurške od latexa-sterilne II, te se predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. Povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršiće se posebnim rješenjem ovog organa.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ Klinički centar Univerziteta u Sarajevu (u daljem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je postupak javne nabavke „Medicinska sredstava za potrebe KCUS-a 1/15/22 - rukavice hirurške sterilne ", Obavještenje o nabavci broj 893-1-1-235-3204/22, objavljeno na portalu javnih nabavki 11.04.2022. godine. Ugovorni organ je donio Odluku o rezultatima okončanog otvorenog postupka br.60-11-3-25479 od 06.06.2022.god - LOT2 - Rukavice hirurške od latexa-sterilne II na koju je ponuđač Italgroup d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: žalitelj) izjavio žalbu 14.06.2022. godine. Ugovorni organ je postupajući u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio navedenu žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena 01.07.2022. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Da mu je dana 06.06.2022. godine, dostavljena Odluka o rezultatima okončanog otvorenog postupka a koji se odnosi na javnu nabavku Medicinska sredstava za potrebe KCUS-a 1/15/22 - rukavice hirurške sterilne br.60-11-3-25479 od 06.06.2022.god - za LOT 2 - Rukavice hirurške od latexa-sterilne II a, kojom se, između ostalog, prihvata preporuka o izboru najpovoljnijeg ponuđača Komisije za javne nabavke i okvirni sporazum za nabavku „Medicinska sredstava za potrebe KCUS 1/15/2022 - rukavice hirurške sterilne, za dodjelu okvirnog sporazuma firmi MIPEX doo Banja Luka za LOT 2 - Rukavice hirurške od latexa-sterilne II.

Na osnovu predmetne Odluke, obratio se predsjedniku Komisije za javne nabavke i okvirni sporazum za nabavku „Medicinska sredstava za potrebe KCUS 1/15/2022 - rukavice hirurške sterilne, sa molbom za uvid u tendersku dokumentaciju. Uvid u dokumentaciju omogućen mu je dana 07.06.2022. godine u 10:00 sati u prostorima Kliničke apoteke KCUS. Uvidom u tendersku dokumentaciju te u dostavljene tehničke karakteristike uz ponudu firme MIPEX doo Banja Luka, kao i na osnovu analize tenderskog „zadatka" kojim se tražila ponuda za: „Rukavice hirurške, bez talka, sterilne. Rukavice su izrađene odlateksa, u potpunosti anatomske i sa strukturom koja omogućava lako navlačenje"

konastatovao je slijedeće:

- Firma MIPEX doo Banja Luka je za predmetni LOT 2 ponudila hiruršku sterilnu rukavicu bez talka proizvođača Yangzhong Jinxiang Emulsion Products Co Itd Kina. Uvidom u tehničke karakteristike ponuđene rukavice, nigdje nije navedeno da ponuđeno medicinsko sredstvo posjeduje strukturu koja omogućava lako navlačenje - „easy donning" (što podrazumjeva dodatnu post produkcijsku obradu rukavice, dodavanje lubrikanta - tj. polimeriziranje ili silikonsko oblaganje unutrašnjosti rukavice koja ojačava strukturu i omogućuje lakše navlačenje -easy donning- rukavice u nedostatku talka) a što je bila osnovna karakteristika tražena tenderskom dokumentacijom. Uzimajući u obzir navedeno Komisija za javne nabavke i okvirni sporazum za nabavku „Medicinska sredstava za potrebe KCUS 1/15/2022 - rukavice hirurške sterilne LOT 2, ponuda firme MIPEX doo Banja Luka za Lot 2 bi trebala biti odbačena kao tehnički neprihvatljiva, obzirom da ne ispunjava traženo po tenderskoj specifikaciji te predmetni LOT2 poništiti. Smatra neprihvatljivim da je firma Mipex doo Banja Luka, ponudila medicinsko sredstvo koja ne odgovara opisu traženog materijala iz Anexa 3 tenderske dokumentacije - najnekvalitetniju rukavicu bez talka koja u proizvodnji nije na bilo koji način tretirana za lako navlačenje - što je izričito traženo u tenderskom zahtjevu.

Takođe smatramo da je Komisija za javne nabavke i okvirni sporazum za nabavku „Medicinska sredstava za potrebe KCUS 1/15/2022 - rukavice hirurške sterilne Lot 2, trebala tražiti dostavljanje uzoraka gdje bi se uvjerila da ponuđeno medicinsko sredstvo firme MIPEX doo Banja Luka po Lot 2 predmetnog tendera ne odgovara traženom i da se radi o proizvodu čiji je kvalitet ispod minimalnih standarda KCUS. Podsjeća, da je ponuda navedene firme po tenderu iz 2021. godine odbijena na osnovu evaluacije uzoraka, gdje je ustanovljeno da ponuđene hirurške sterilne rukavice (verzija sa talkom) ne zadovoljava uslove obzirom da rukavice pucaju, imaju neproporcionalne veličine.... (Mišljenje OJ. Klinike za abdominalnu hirurgiju KCUS).

Smatra da je medicinsko sredstvo koje je ponuda firme MIPEX doo Banja Luka za LOT 1 predmetnog tendera (iNtouch - koji nije predmet ove žalbe) bila tehnički adekvatna za LOT 2 (na osnovu uvida u tehničke karakteristike).

Napominje da je firma Italgroup doo Sarajevo za LOT 2 predmetnog tendera, ponudila medicinsko sredstvo renomiranog proizvođača medicinskih zaštitnih sredstava ANSELL - Medi Grip, koji u potpunosti odgovara tenderom traženoj, gdje je u tehničkim karakteristikama, dostavljenim uz ponudu jasno navedeno da su rukavice obložene lubrikantom (Acrylic Polymer Solution) koji omogućava lako navlačenje - Polymer coated - jednostruki unutrašnji polimer.

Takođe napominje da je za predmetni Lot 2 mogao ponuditi finansijski znatno povoljnije medicinsko sredstvo drugog principala ali koje tehnički ne bi zadovoljavalo tražene karakteristike jer nije dodatno obrađeno polymerom. Smatra da Vaša eminentna ustanova svojom reputacijom te kompleksnošću usluga koje pruža pacijentima, zahtijeva korištenje isključivo sigurnih i kvalitetnih medicinskih sredstva, renomiranih proizvođača uz optimalne cijene.

Obraća se da u svrhu zaštite legalnosti, te korektnog provođenja postupka za odabir najpovoljnije ponude za snabdijevanje Kliničkog centra Univerziteta Sarajevo predmetnim materijalom, razmotri donesena odluka, te uvažavajući navedene činjenice, uvaži žalba.

Uvažavanjem žalbe opravdaćete svrhu raspisivanja Javnih natječaja, te omogućiti kvalitetno, sigurno, bezbijedno i stručno obavljanje medicinskih procedura a sve u svrhu dobrobiti za pacijenta, što je Vaša osnovna misija.

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. Smatra da je žalba neosnovana i predlaže da se odbije kao neosnovana.

U svom izjašnjenju za lot 2 navodi:
"Rukavice hirurške, bez talka, sterilne. Rukavice su izrađene od lateksa. u potpunosti anatomske i sa strukturom koja omogućava lako navlačenje."

Od strane ponuđača Mipex uredno je dostavljeno i označeno Rješenje ALIMS-a broj 06-07.4-1-7502-2/17 od 17.11.2027., sa rokom važenja do 16.11.2022. godine i navedenim zaštićenim imenom, generičkim nazivom, veličinama i nazivom i sjedištem proizvođača (strana 24 Ponude), što zadovoljava uslove iz TD.

- Detaljniju evaluaciju Komisija je izvršila na osnovu dostavljenog dokumenta - Yangzhong Jiraiang emulsion products CO. LTD - Technical file LATEX SURGICAL GLOVES POWDER FREE (strana 35 Ponude ponuđača Mipex). Uz navedeni dokument, dostavljen je i EC Certifikat o kvaliteti (EC Certificate - str 34 ponude).

U tehničkom listu a koji je sastavni dio ponude ponuđača Mipex, u dijelu Description -opis navedeno je: "Surgical gloves, natural latex rubber, powder free, microtextured, sterile, anatomically shaped, curved fingers, rolled cuff - odnosno da su rukavice između ostalog, anatomski oblikovane, savijenih prstiju, zaobljenog orukavlja i ostale karakteristike rukavice kako je i traženo specifikacijom u Aneksu 3 TD "Rukavice hirurške, bez talka, sterilne. Rukavice su izrađene od lateksa, u potpunosti anatomske i sa strukturom koja omogućava lako navlačenje."
Komisija je ustanovila da su predmetne rukavice isporučivane KCUS-u u toku 2021. godine te da se kontinuirano isporučuju i koriste tekućoj godini.
Svaki tenderski postupak je zaseban, Komisija koja je imenovana za odabir najpovoljnije ponude u ovoj tenderskoj proceduri nema uvid u mišljenja Klinika niti ostalu dokumentaciju koja je u

sklopu druge tenderske procedure za koju je imenovana druga Komisija.
Podnosiocu žalbe i svim ostalim ponuđačima koji su dostavili svoje ponude po ovom predmetu nabavke dostavljeno je Obavještenje broj 60-11 -3-27322 od 16.06.2022 godine kojim se obavještavaju da se navedeni postupak nabavke obustavlja do donošenja Rješenja po istom od strane Ureda za razmatranje žalbi a izjašnjenje Ugovornog organa na uloženu žalbu i kompletna dokumentacija proslijeđuju URZ-u na dalje postupanje.
Na osnovu naprijed navedenog, Ugovorni organ Žalbu smatra u potpunosti neosnovanom. Postupajući u skladu sa čl. 100 stav 5. Zakona o javnim nabavkama BIH Ugovorni organ istu upućuje Uredu za razmatranje žalbe BIH na dalje postupanje.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **usvojiti.**

Žalitelj u žalbi osporava prihvatljivost ponude izabranog ponuđača: Žalitelj ističe da ponuđene rukavice izabranog ponuđača nisu u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, jer ne posjeduju karakteristiku „lako navlačanje". Ugovorni organ u izjašnjenju navodi da je iz dostavljenog tehničkog lista utvrđeno da su karakteristike ponuđenih rukavica u skladu sa traženom specifikacijom u Aneksu 3 TD.

Uvidom u tendersku dokumentaciju, ovaj organ je utvrdio da je u Aneksu 3- tehničkom specifikacijom za lot 2, ugovorni organ propisao sljedeće karakteristike tražene robe:

"Rukavice hirurške, bez talka, sterilne. Rukavice su izrađene od lateksa, u potpunosti anatomske i sa strukturom koja omogućava lako navlačenje."

U Napomeni Aneksa 3 pod tačkom 2. propisano je: uz ponudu obavezno dostaviti certifikat o kvaliteti i tehnički list za ponuđeni materijal izdat od strane proizvođača.

Uvidom u ponudu izabranog ponuđača, ovaj organ je utvrdio da je na stranici 135. dostavljen Tehnički list proizvođača, u kojem je dijelu Description navedeno: "Surgical gloves, natural latex rubber, powder free, microtextured, sterile, anatomically shaped, curved fingers, rolled cuff."
Žalitelj dakle tvrdi da ponuđene rukavice ne ispunjavaju postavljeni uslov „struktura koja omogućava lako navlačenje". Iz datog izjašnjenja ugovornog organa kojim je naveo karakteristike koje posjeduju ponuđene rukavice i konstatacije da ispunjavaju sve tražene zahtjeve, ne može se utvrditi koja od karakteristika koju posjeduju ponuđene rukavice znači da struktura omogućava lako navlačenje. Nije prihvatljivo izjašnjenje ugovornog organa da je Komisija ustanovila da su predmetne rukavice isporučivane KCUS-u u toku 2021. godine te da se kontinuirano isporučuju i koriste tekućoj godini, jer to ne predstavlja dokaz da rukavice

ispunjavaju postavljeni uslov.

Žalitelj i ne spori da izabrani ponuđač nije dostavio neki od traženih dokumenata, Rješenje ALIMS, Tehnički list, EC Certifikat, nego spori da ponuđena rukavica ne posjeduje traženu karakteristiku „lako navlačenje".

Imajući u vidu da ugovorni organ nije dokazao ovom organu da rukavice koje je ponudio izabrani ponuđač posjeduju navedenu karakteristiku „lako navlačenje", a što je bio dužan u skladu s članom 102. stav (2) ZJN, te činjenicu da se iz tehničkog lista za ponuđene rukavice ne može utvrditi da posjeduju traženu karakteristiku, ovaj organ primjenjujući načelo tereta dokazivanja iz člana 102 ZJN, usvaja žalbeni navod žalitelja kao osnovan.

U vezi s navodom žalitelja da je ugovorni organ trebao zahtijevati dostavljanje uzoraka, ovaj organ ističe prije svega da je žalitelj imao mogućnost izjaviti žalbu na odredbe tenderske dokumentacije u roku od 10 dana od dana preuzimanja iste. Budući da je navedeni rok istekao, u skladu s članom 101. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, žalitelj je izgobio pravo osporavati odredbe tenderske dokumentacije u fazi odabira najpovoljnijeg ponuđača. Pored toga što je propustio žaliti se na odredbe tenderske dokumentacije, ovaj organ ističe da je u skladu s članom 49. tačka e) ZJN, pravo a ne i obaveza ugovornog organa da zahtijeva dostavljanje uzoraka za predmetnu robu.

Imajući u vidu navedeno, ovaj organ cijeni navode žalitelja djelimično osnovanim zbog čega se poništava osporena odluka ugovornog organa u dijelu koji se odnosi na lot 2. i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje u kojem će ugovorni organ nesporno utvrditi da li ponuđene rukavice u ponudi izabranog ponuđača ispunjavaju postavljeni zahtjev iz tehničke specifikacije „struktura koja omogućava lako navlačenje", te nakon što isto nesporno utvrdi, donijeti novu odluku u skladu sa odredbama TD i ZJN.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 1.666,66 KM izvršit će se na osnovu posebnog rješenja ovog organa, u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i čl. 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, te člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja, ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Ilija Ignjatić, dipl. iur.

Dostaviti:
- Italgroup d.o.o. Sarajevo
- Klinički centar Univerziteta u Sarajevu
-Mipex doo Banja Luka
-evidencija